



Finansdepartementet

dnr Fi2014/2212

103 33 Stockholm

130266

Stockholm den 29 oktober 2014

Remissvar avseende betänkandet Neutral bolagsskatt – för ökad effektivitet och stabilitet (SOU 2014:40)

Stockholms Handelskammare är en näringslivsorganisation för Stockholms län och Uppsala län. Handelskammaren består av 2 000 företag som är medlemmar i organisationen.

Handelskammaren har följt debatten om förslagen som presenteras i Företagskatteskommitténs slutbetänkande Neutral bolagsskatt – för ökad effektivitet och stabilitet (SOU 2014:40).

Nedan lämnar Handelskammaren övergripande synpunkter på betänkandet samt några kommentarer inom ett antal områden av intresse för Stockholms Handelskammare.

Handelskammaren beklagar att remissvaret är försenat. Det innebär dock att Handelskammaren noterade regeringens avsikt (i budgetpropositionen för 2015) att gå vidare med beskattning på den finansiella sektorn från den 1 januari 2016, baserat på förslaget i rubricerat betänkande.

Regeringens tillvägagångssätt skapar ytterligare osäkerhet i ett redan komplicerat ärende och framstår som nyckfullt. Det inger oro inför den fortsatta beredningen av de remitterade förslagen.

Allmänt

Stockholms Handelskammare avstyrker huvudförslaget i betänkandet. Det förefaller som om ansatsen och förslagen skulle kräva ytterligare utredningsarbete, förankring och konsekvensanalyser innan förslagen kan ligga till grund för lagstiftning.

Handelskammaren bedömer det inte rimligt att detta kan göras (med betänkandet som underlag) inom en normal process med remissammanställning, lagrådsremiss och proposition till riksdagen. Ett mer omfattande arbete och ytterligare remissbehandling torde krävas.

Förslaget i betänkandet är omfattande, komplicerat och innebär genomgripande förändringar av företagsbeskattningen, dessutom på ett sätt som är internationellt avvikande. Förslaget fokuserar på de fiskala aspekterna i avsikt att stoppa skatteplanering, medan konsekvenserna för företagande, investeringar och sysselsättning inte ges tillräcklig uppmärksamhet. Att gå

vidare med ett sådant förslag vore olyckligt, särskilt som utredningsdirektiven anger att Sverige även fortsättningsvis ska vara attraktivt för investeringar och för lokaliseringar av moderbolag och huvudkontor samt för entreprenörer som vill starta och driva företag.

Några särskilda frågor

Nedan lyfts några frågor av särskilt intresse för Handelskammaren fram.

Retoraktiv lagstiftning

Handelskammaren ser mycket allvarligt på risken för brott mot grundlagen genom retroaktiv lagstiftning. Det gäller förslaget om att halvera tidigare års underskott, som inte bör genomföras. Skulle så ske, kommer åtgärden kraftigt underminera förtroendet för och tilliten till det svenska skattesystemet, inte minst internationellt (jfr remissvar från Advokatsamfundet, Förvaltningsrätten i Stockholm, Kronofogden, Svenskt Näringsliv, Electrolux, AB Volvo m.fl.).

Skatt även vid förlust

Företag som gör förlust efter finansnetto kommer att beskattas, vilket är ohållbart. Företagen tvingas att ta av eget kapital för att betala skatt.

Definitionsproblem

Definitionen av finansiellt instrument bör inte kopplas till god redovisnings- sed. Genom kopplingen blir skattereglerna föränderliga utan att det sker någon lagstiftning (jfr Bokföringsnämnden, Advokatsamfundet, Svenskt Näringsliv, Svenska Riskkapitalföreningen, Atlas Copco, Electrolux m.fl.).

Administrativ börda

Förslagen skulle leda till ökad administrativ börda och ökade kostnader för företagen (jfr Förvaltningsrätten i Stockholm, Bokföringsnämnden, Bankföreningen och AB Volvo). Det går emot det regelförenklingsarbete som har bedrivits under de senaste mandatperioderna. Skulle förslaget genomföras, är det en brist att de föreslagna övergångsreglerna gäller en kort tid. Med ett genomgripande förslag så finns det stort behov av anpassning och därmed mycket generösa övergångsregler.

Internationellt

Förslaget innebär att Sverige blir först med en beskattningsregim av detta slag. Det finns också risker med att föregripa utvecklingen bland medlemsstaterna i EU och OECD (jfr Konkurrensverket, Svenskt Näringsliv, Bankföreningen, Svenska Riskkapitalföreningen, Atlas Copco och Electrolux m.fl.).

De föreslagna reglerna, liksom den omständigheten att modellen är internationellt oprövad, kan leda till en minskad investeringsvilja. Det är olyckligt för en rad sektorer som är i behov av kapital som infrastruktur, miljöteknik och livsvetenskap, liksom för de nystartade IT-bolag som växer fram i Stockholm.

Entreprenörskap och ägande

Handelskammaren noterar att förslagen i betänkandet i huvudsak berör förändringar i bolagsskattesystemet. Otillräcklig uppmärksamhet ägnas åt andra delar av ett gott näringslivsklimat, som förutsättningarna för entreprenörskap och ägande (jfr särskilt yttrande av sakkunnige Magnus Henrekson).

Stockholm är en dynamisk region med förutsättningar för innovativt företagande och kommersialiseringen av nya idéer. Det kräver i sin tur stöd av moderna, ändamålsenliga och förutsebara regler för företagande – utöver formerna för beskattning. Frågan är om det går att genomföra stora förändringar i bolagsbeskattningen utan hänsyn till andra faktorer som påverkar näringslivsklimatet och om det i så fall är i linje med intentionerna i kommittédirektivet. Det vore önskvärt att regeringen tog ett bredare grepp på dessa frågor.

Infrastruktur

Stockholmsregionen har ett stort behov av investeringar i infrastruktur. Det finns verksamheter som avser stora infrastrukturinvesteringar som är beroende av att använda lånat kapital (jfr Riksgälden). Försämras den möjligheten kan nödvändiga investeringar bli tvungna att skjutas upp eller helt utebli (jfr Svedab och Stockholms stad). Detta verkar inte ha berörts i betänkandets avsnitt om konsekvenser.

Fastighetsbranschen och bostadsbyggande

Fastighetsägare och fastighetsbranschen skulle påverkas starkt, med ökade kostnader, om förslagen genomfördes. Det råder en internationell konkurrens på en marknad med pressade marginaler. Ökade kostnader skulle vara svåra att ta ut av hyresgästerna. Det slår också mot förmågan att investera i nya och befintliga fastigheter. Bedömningen är att utbudet av kommersiella fastigheter, såsom butikslokaler, kontor och industribyggnader, skulle påverkas negativt och påverka tillväxten i Stockholmsregionen (jfr bl.a. AMF, Humlegården och Vasakronan). Effekterna för bostadsbyggandet bedöms vara synnerligen negativa, inte minst vad gäller hyresrätter (Stockholms stad, HSB och Vasakronan). Detta kommer att påverka tillväxten i Stockholm – och därmed riket – negativt.

Bank- och finansbranschen

Banksektorn är redan föremål för genomförande av regler under kommande år, med bl.a. högre kapitaltäckningskrav. Förslaget torde kräva ytterligare överväganden och analyser (jfr Bankföreningen och Konkurrensverket).

Som Handelskammaren har noterat ovan, har regeringen dock redan aviserat att den bryter ut förslaget om beskattning av den finansiella sektorn i betänkandet och går vidare med det i en annan ordning. Om det beror på att regeringen redan har för avsikt att inte genomföra förslagen i betänkandet är oklart. Vidare har regeringen rimligen inte haft möjlighet att behandla remissyttrandena inför budgetpropositionen.

Beredningen av förslagen i denna del framstår som nyckfull och föga förtroendeingivande. Finansbranschen i Stockholmsregionen sysselsätter 52 000 personer och är en viktig infrastruktur för företag, företagande och tillväxt. Förslag med kraftig påverkan på denna sektor måste beredas i god ordning.

FÖR STOCKHOLMS HANDELSKAMMARE



Maria Rankka

Vd, Stockholms Handelskammare



Fredrik Sand
Näringspolitisk expert